КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка

# Статья "Игорный бизнес онлайн" (С.Н.Макарчук, Т.В.Алекснина) (по состоянию на 17.03.2011)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

**www.consultant.ru**

Дата сохранения: 31.08.2015

Документ предоставлен КонсультантПлюс
Дата сохранения: 31.08.2015

# ИГОРНЫЙ БИЗНЕС ОНЛАЙН

С.Н.МАКАРЧУК,
управляющий партнер минского офиса
юридической фирмы CHSH
(Cerha Hempel Spiegelfeld Hlawati)

Т.В.АЛЕКСНИНА,
старший юрист минского офиса
юридической фирмы CHSH
(Cerha Hempel Spiegelfeld Hlawati)

Материал подготовлен с использованием
правовых актов по состоянию
на 17 марта 2011 г.

Во всем мире игорный бизнес является высокодоходной сферой деятельности. При этом его правовое регулирование в разных странах отличается самым кардинальным образом - от полного запрета игорного бизнеса (например, Украина, Куба, Ливия) либо значительных ограничений (например, Россия и США) до полной его легализации и детального правового регулирования (например, Гибралтар, Великобритания, остров Мэн, Мальта). В связи с постоянным расширением сферы применения сети Интернет начиная с середины 90-х годов получил свое развитие онлайновый сектор игорного бизнеса (т.е. организация и ведение игрового бизнеса через Интернет).

В то время как традиционный оффлайновый игорный бизнес в Республике Беларусь регламентирован достаточно детально, онлайновый сектор игорного бизнеса урегулирован в явно недостаточной степени. В связи с проявляемым со стороны иностранных организаторов азартных игр интересом к юрисдикции Республики Беларусь вопросы правового регулирования в нашей стране деятельности по организации и ведению игорного бизнеса через Интернет приобретают особую актуальность.

## Общие вопросы правового регулирования игорного бизнеса

Основу правового регулирования игорного бизнеса в Республике Беларусь составляют следующие нормативные акты:

- Указ Президента Республики Беларусь от 10.01.2005 N 9 "Об утверждении Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса на территории Республики Беларусь" (далее - Указ N 9);
- Указ Президента Республики Беларусь от 10.04.2008 N 201 "Об электронных интерактивных играх" (далее - Указ N 201);
- Указ Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 N 450 "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Указ N 450);
- Декрет Президента Республики Беларусь от 10.04.2008 N 6 "Об отдельных вопросах организации и проведения электронных интерактивных игр" (далее - Декрет N 6);
- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18.02.2011 N 211 "О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 19 ноября 2010 г. N 599" (далее - постановление N 211);
- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12.01.2011 N 31 "Об утверждении Концепции развития игорного бизнеса в Республике Беларусь" (далее - постановление N 31).

Деятельность в сфере игорного бизнеса (игорный бизнес) определена законодательством как деятельность, направленная на заключение основанных на риске соглашений о выигрыше с участниками азартных игр и (или) организацию заключения таких соглашений между несколькими участниками азартной игры <1>.

---

<1> Пункт 1 Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса на территории Республики Беларусь, утвержденного Указом N 9 (далее - Положение N 9).

В Республике Беларусь деятельность в сфере игорного бизнеса разрешена только в формах, прямо предусмотренных законодательством <2>. К числу разрешенных форм игорного бизнеса относятся:

- содержание букмекерской конторы;

- содержание зала игровых автоматов;
- содержание казино;
- содержание тотализатора.

---

<2> Пункт 3 Положения N 9.

В рамках приведенных выше форм игорного бизнеса законодательно разрешено проведение только исчерпывающего перечня азартных игр, среди которых:

- букмекерская игра;
- игра в карты;
- игра в кости;
- игра на игровых автоматах;
- игра тотализатора;
- цилиндрическая игра (рулетка) <3>.

---

<3> Пункт 4 Положения N 9.

При этом азартная игра законодателем определена как основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками азартной игры между собой либо с организатором азартной игры <4>.

---

<4> Пункт 1 Положения N 9.

Таким образом, осуществление игорного бизнеса в формах, не предусмотренных законодательством, равно как и организация и проведение азартных игр, не предусмотренных законодательными актами, на территории Республики Беларусь запрещены <5>.

---

<5> Пункты 3, 5 Положения N 9.

Деятельность в сфере игорного бизнеса может осуществляться исключительно юридическими лицами - резидентами Республики Беларусь <6> на основании лицензии на деятельность в сфере игорного бизнеса.

---

<6> Пункт 158 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного Указом N 450 (далее - Положение о лицензировании отдельных видов деятельности).

Онлайновая деятельность казино и зала игровых автоматов

В соответствии с законодательством под казино понимается игорное заведение, в котором осуществляется деятельность в сфере игорного бизнеса с использованием игровых столов, игровых автоматов, иного игрового оборудования; а под залом игровых автоматов - игорное заведение, в котором осуществляется деятельность в сфере игорного бизнеса с использованием игровых автоматов и иного игрового оборудования, за исключением игровых столов <7>.

---

<7> Пункт 1 Положения N 9.

Положением о порядке содержания казино, утвержденным постановлением N 211 (далее - Положение о порядке содержания казино), и Положением о порядке содержания зала игровых автоматов, утвержденным постановлением N 211 (далее - Положение о порядке содержания зала игровых автоматов), прямо не предусмотрена возможность организации онлайн-казино и онлайн-зала игровых автоматов. Юридические лица вправе содержать казино и / или зал игровых автоматов только после получения специального разрешения (лицензии) на деятельность в сфере игорного бизнеса при наличии его составляющей работ и услуг - содержание казино и / или содержание зала игровых автоматов <8>. Деятельность казино и зала игровых автоматов в рамках лицензии на деятельность в сфере игорного бизнеса может осуществляться только в игорных заведениях, указанных в лицензии, с использованием игровых столов и / или игровых автоматов, зарегистрированных в налоговых органах <9>. Игорное заведение может располагаться только в капитальных строениях (зданиях, сооружениях), занимать эти строения полностью либо их изолированные помещения <10>.

---

<8> Пункт 3 Положения о порядке содержания казино и п. 3 Положения о порядке содержания зала

игровых автоматов; подп. 8.1, 8.2 п. 8 Перечня видов деятельности, на осуществление которых требуются специальные разрешения (лицензии), и уполномоченных на их выдачу государственных органов и государственных организаций, утвержденного Указом N 450 (далее - Перечень лицензируемых видов деятельности); п. 158 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности.

<9> Пункты 4, 6 Положения о порядке содержания казино и п. 4, 5 Положения о порядке содержания зала игровых автоматов.

<10> Пункт 7 Положения N 9.

При этом для размещения казино могут использоваться помещения, общая площадь которых, включая служебную зону игорного заведения, не менее 250 кв.м, а для зала игровых автоматов - не менее 100 кв.м, за исключением игорных заведений, расположенных в помещениях гостиниц и гостиничных комплексов категории "три звезды" и выше <11>.

---

<11> Пункт 7 Положения N 9.

Казино и зал игровых автоматов не могут размещаться:

на объектах, не завершенных строительством, во временных постройках, под навесами и в других подобных сооружениях;

в капитальных строениях (зданиях, сооружениях), в которых расположены учреждения образования, государственные организации здравоохранения, религиозные организации;

в зданиях жилых домов, помещениях государственных органов, банков и небанковских кредитно-финансовых организаций, объектов почтовой связи и электросвязи, санаторно-курортных и оздоровительных организаций и организаций культуры;

в физкультурно-спортивных сооружениях (кроме букмекерских контор и тотализаторов) <12>.

---

<12> Пункт 8 Положения N 9.

Таким образом, действующее законодательство не допускает возможности организации онлайн-казино и онлайн-зала игровых автоматов в рамках лицензии на деятельность в сфере игорного бизнеса даже при наличии стационарного игорного заведения, в котором организовано проведение соответствующих азартных игр оффлайн.

Онлайновая деятельность букмекерской конторы

Законодательством дано определение букмекерской конторы как игорного заведения, в котором организатор азартной игры заключает пари с участниками букмекерской игры; при этом букмекерская игра - это азартная игра, в которой ее участник делает ставку на результат события (заключает пари с организатором азартной игры), а размер выигрыша определяется до начала этой игры и зависит от частичного или полного совпадения прогноза с наступившими, документально подтвержденными фактами; касса букмекерской конторы - специально оборудованное одно рабочее место, где осуществляется прием ставок в букмекерских играх и выплата выигрышей; заключенный договор поручения, агентский или другой аналогичный договор, предусматривающий прием ставок в букмекерских играх и выплату выигрышей; электронный кошелек, открытый организатору букмекерской игры, на который принимаются ставки в букмекерской игре <13>.

---

<13> Пункт 1 Положения N 9.

Положением о порядке содержания букмекерской конторы, утвержденным постановлением N 211 (далее - Положение о порядке содержания букмекерской конторы), прямо предусмотрена возможность организации и проведения букмекерских игр посредством сети Интернет <14>. При этом порядок организации и проведения букмекерских игр через Интернет должен быть определен правилами организации и проведения букмекерских игр, разработанными в соответствии с законодательством и Положением о порядке содержания букмекерской конторы, утвержденными руководителем юридического лица и согласованными с Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь <15>.

---

<14> Пункт 12 Положения о порядке содержания букмекерской конторы.

<15> Пункты 6, 12 Положения о порядке содержания букмекерской конторы.

Прием и регистрация ставок осуществляются при условии обязательной идентификации участника букмекерской игры на предмет недопущения участия в игре лиц, не достигших 18-летнего возраста. Участник

букмекерской игры для заключения пари через Интернет обязан зарегистрироваться на интернет-сайте юридического лица с указанием своих персональных данных, в том числе фамилии, собственного имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, и даты рождения <16>.

---

<16> Пункт 12 Положения о порядке содержания букмекерской конторы.

Вместе с тем юридические лица вправе содержать букмекерскую контору только после получения специального разрешения (лицензии) на осуществление деятельности в сфере игорного бизнеса при наличии его составляющей работ и услуг содержание букмекерской конторы <17>. Деятельность по содержанию букмекерской конторы осуществляется в игорных заведениях, местонахождение которых указано в лицензии <18>, при этом, как и в случае с казино и залом игровых автоматов, букмекерская контора может располагаться только в капитальных строениях (зданиях, сооружениях), занимать эти строения полностью либо их изолированные помещения <19>.

---

<17> Пункт 3 Положения о порядке содержания букмекерской конторы.
<18> Пункт 4 Положения о порядке содержания букмекерской конторы.
<19> Пункт 7 Положения N 9.

В отношении размещения букмекерской конторы установлены те же ограничения, что и в отношении казино и зала игровых автоматов. Исключение составляют физкультурно-спортивные сооружения, где размещение букмекерской конторы допускается <20>.

---

<20> Пункт 8 Положения N 9.

Таким образом, для осуществления букмекерской деятельности через Интернет организаторы азартных игр обязаны иметь стационарную букмекерскую контору, расположенную в капитальном здании и указанную в лицензии на деятельность в сфере игорного бизнеса.

Букмекерская деятельность через Интернет должна осуществляться с соблюдением норм законодательства и порядка, установленного Положением о порядке содержания букмекерской конторы.

При осуществлении букмекерской деятельности через Интернет прием ставок и выплата выигрышей может осуществляться электронными деньгами с использованием электронного кошелька юридического лица в единицах расчета, эквивалентных белорусскому рублю, в соответствии с Правилами осуществления операций с электронными деньгами, утвержденными постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 26.11.2003 N 201, и в соответствии с требованиями Положения о порядке содержания букмекерской конторы <21>.

---

<21> Пункт 13 Положения о порядке содержания букмекерской конторы.

Таким образом, законодательство допускает осуществление букмекерской деятельности через Интернет (с возможностью приема и регистрации ставок через Интернет и возможностью приема ставок и выплаты выигрышей электронными деньгами) при наличии стационарной букмекерской конторы, расположенной в капитальном здании и указанной в лицензии на деятельность в сфере игорного бизнеса.

Онлайн-тотализатор

Законодательство определяет тотализатор как игорное заведение, в котором организатор азартной игры организует заключение пари между участниками данного вида азартной игры; под кассой тотализатора понимается специально оборудованное одно рабочее место, где принимаются ставки в играх тотализатора, учитывается их общая сумма, определяется размер выигрыша, производится его выплата <22>.

---

<22> Пункт 1 Положения N 9.

Положение о порядке содержания тотализатора, утвержденное постановлением N 211 (далее - Положение о порядке содержания тотализатора), прямо предусматривает возможность проведения игр тотализатора через Интернет в соответствии с правилами организации и проведения игр тотализатора, разработанными в соответствии с законодательством и Положением о порядке содержания тотализатора, утвержденными руководителем юридического лица и согласованными с Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь <23>.

---

<23> Пункты 6, 13 Положения о порядке содержания тотализатора.

Как и в случае ведения через Интернет букмекерской деятельности, прием и регистрация через Интернет ставок тотализатора осуществляется при условии обязательной идентификации участника игры тотализатора на предмет недопущения участия в игре лиц, не достигших 18-летнего возраста <24>. Участник игры тотализатора для заключения пари через Интернет обязан зарегистрироваться на интернет-сайте юридического лица с указанием своих персональных данных, в том числе фамилии, собственного имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, и даты рождения. Однако в отличие от проведения букмекерских игр Положение о порядке содержания тотализатора не предусматривает возможность приема ставок и выплаты выигрышей электронными деньгами с использованием электронного кошелька.

---

<24> Пункт 13 Положения о порядке содержания тотализатора.

Юридические лица вправе содержать тотализатор только после получения специального разрешения (лицензии) на осуществление деятельности в сфере игорного бизнеса при наличии его составляющей работ и услуг - содержание тотализатора <25> и осуществлять деятельность тотализатора только в игорных заведениях, указанных в лицензии <26>, при этом тотализатор может располагаться только в капитальных строениях (зданиях, сооружениях), занимать эти строения полностью либо их изолированные помещения <27>.

---

<25> Пункт 3 Положения о порядке содержания тотализатора.
<26> Пункт 4 Положения о порядке содержания тотализатора.
<27> Пункт 7 Положения N 9.

Равно как и в отношении размещения букмекерской конторы, в отношении размещения тотализатора установлены те же ограничения, что и в отношении казино и зала игровых автоматов. Исключение составляют физкультурно-спортивные сооружения, где размещение тотализатора допускается <28>.

---

<28> Пункт 8 Положения N 9.

Таким образом, белорусское законодательство предусматривает проведение игр тотализатора через Интернет при наличии стационарного игрового заведения, расположенного в капитальном строении и указанного в лицензии на деятельность в сфере игорного бизнеса. При этом в отличие от проведения букмекерских игр Положение о порядке содержания тотализатора предусматривает только возможность приема и регистрации ставок через Интернет, однако не предусматривает возможности приема ставок и выплаты выигрышей электронными деньгами.

Электронные интерактивные игры

Действие Положения N 9 не распространяется на электронные интерактивные игры, порядок организации и проведения которых урегулирован Указом N 201. Электронная интерактивная игра (ЭИИ) определена законодательством как основанная на риске игра, в которой:

игрок делает ставку на предполагаемый исход события, относительно которого неизвестно, наступит ли оно;

организатор и игрок не имеют возможности оказывать воздействие на исход события;

размер выигрыша зависит от частичного или полного совпадения прогноза игрока с наступившими документально подтвержденными событиями;

процесс приема, регистрации, передачи, обработки, учета, накопления и сохранения информации осуществляется с использованием программных, программно-аппаратных и аппаратных средств <29>.

---

<29> Пункт 2 Положения о порядке осуществления деятельности по организации и проведению электронных интерактивных игр на территории Республики Беларусь, утвержденного Указом N 201 (далее - Положение N 201).

Если сравнить законодательное определение ЭИИ с определением азартной игры, данным в Положении N 9, то можно сделать вывод, что ЭИИ частично подпадает под определение азартной игры. При этом из сравнения определения ЭИИ с определениями конкретных видов азартных игр следует, что под определение ЭИИ не подпадают игра в карты, в кости, цилиндрическая игра (рулетка), игра на игровых автоматах и игра тотализатора, а лишь букмекерская игра частично подпадает под определение ЭИИ при соблюдении ряда

условий, содержащихся в определении ЭИИ. Однако, несмотря на частичное совпадение понятий азартной игры, букмекерской игры и ЭИИ, нормы об ЭИИ все же выделены белорусским законодателем в обособленный институт и не регулируются законодательством об игорном бизнесе.

Организатором электронной интерактивной игры может быть только государственное юридическое лицо, республиканское государственно-общественное объединение или иное юридическое лицо, решения которого может определять государственное юридическое лицо либо республиканское государственно-общественное объединение, владея не менее чем двумя третями акций (долей в уставном фонде) <30>. ЭИИ подлежат регистрации Министерством финансов Республики Беларусь в государственном реестре ЭИИ с выдачей соответствующего свидетельства <31>. Условия проведения ЭИИ должны быть утверждены организатором и согласованы с Министерством финансов Республики Беларусь и Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь до регистрации ЭИИ <32>.

---

<30> Пункт 2 Положения N 201.
<31> Пункты 5, 7 Положения N 201.
<32> Пункты 5, 9 Положения N 201.

В соответствии с действующими нормами Декрета N 6 <33> и Указа N 201 <34> юридические лица вправе осуществлять деятельность по организации и проведению ЭИИ на территории Республики Беларусь только на основании лицензии. Однако Перечень лицензируемых видов деятельности не содержит деятельности по организации и проведению ЭИИ на территории Республики Беларусь среди лицензируемых видов деятельности. Полагаем, что в настоящее время деятельность по организации и проведению ЭИИ может осуществляться без лицензии, т.к. Указ N 450 имеет большую юридическую силу по отношению к Декрету N 6 и Указу N 201 как более новый нормативный правовой акт того же органа (должностного лица) по тому же вопросу <35>.

---

<33> Подпункт 1.1 пункта 1 Декрета N 6.
<34> Пункт 6 Положения N 201.
<35> Статья 10 Закона Республики Беларусь от 10.01.2000 N 361-З "О нормативных правовых актах Республики Беларусь".

Порядок организации и проведения ЭИИ урегулирован законодательством и включает порядок открытия счета для аккумулирования и хранения выигрышного фонда, приема ставок, розыгрыша выигрышного фонда, выплаты выигрышей, использования специальной компьютерной системы, формирования и ведения банка данных информации, связанной с проведением ЭИИ, обеспечения гарантий прав игроков, распределения выручки от проведения ЭИИ и т.д. <36>.

---

<36> Положение N 201.

Положением N 201 прямо не предусмотрено возможности проведения ЭИИ или приема ставок через Интернет. Несмотря на то что весь процесс проведения ЭИИ осуществляется исключительно с помощью специальной компьютерной техники, все же напрашивается вывод о том, что законодательством на сегодняшний день прием ставок и проведение ЭИИ через Интернет не допускается.

В настоящее время в Государственном реестре регистрации ЭИИ Министерством финансов Республики Беларусь зарегистрированы только 2 ЭИИ: "Спортлото 5 из 36" и "Кено", организатором которых является ЗАО "Спортпари" <37>. Обе эти игры проводятся оффлайн (не через Интернет) с использованием специальной компьютерной системы (СКС), которая внесена в Государственный реестр кассовых суммирующих аппаратов и специальных компьютерных систем. Все ставки на игры также принимаются не через Интернет, а в точках продаж при помощи специальных электронных терминалов.

---

<37> http://www.minfin.gov.by/rmenu/loterei_igri_deyat/igri_deyat/reestr_igri.

Таким образом, на сегодняшний день действующее белорусское законодательство не предусматривает возможности проведения ЭИИ через Интернет.

Перспективы легализации онлайнового игорного бизнеса

Концепция развития игорного бизнеса в Республике Беларусь, утвержденная постановлением N 31 (далее - Концепция), предусматривает в перспективе возможность легализации онлайнового игорного бизнеса в Республике Беларусь <38>. При этом предусматривается, что вся информация о проведении онлайн-игр

будет централизованно обрабатываться специальной компьютерной кассовой системой (СККС) в целях осуществления 100-процентного государственного контроля всех финансовых потоков, возникающих при проведении онлайн-игр. Концепция предполагает создание без привлечения государственных средств на конкурсной основе коммерческой организации - мониторингового центра по обеспечению деятельности СККС <39>. Целью создания СККС является централизованное объединение всех данных игровых автоматов, иного игорного оборудования через телекоммуникационную сеть в единую базу данных, работающую в режиме реального времени (онлайн), для получения полной и достоверной информации о финансовых потоках игорных заведений (в том числе о принятых ставках, выплаченных выигрышах и доходах организаторов азартных игр) и установления действенного контроля государства за доходами в сфере игорного бизнеса <40>.

---

<38> Глава 4 Концепции.
<39> Глава 4 Концепции.
<40> Глава 4 Концепции.

Концепция предусматривает, что легализация онлайнового игорного бизнеса будет проводиться именно через институт ЭИИ путем внесения необходимых уточнений в определение ЭИИ, решения вопроса о взаиморасчетах с использованием электронных денег и внедрения СККС.

## Заключение

На сегодняшний день в рамках лицензии на деятельность в сфере игорного бизнеса законодательством не разрешаются организация онлайн-казино и онлайн-зала игровых автоматов. В то же время в рамках указанной лицензии допускается проведение букмекерских игр и игр тотализатора через Интернет (с осуществлением деятельности по содержанию тотализатора и букмекерской конторы в стационарных игровых заведениях, расположенных в капитальных строениях). При проведении онлайн букмекерских игр и игр тотализатора допускаются только прием и регистрация ставок через Интернет с идентификацией участников игры на предмет недопущения участия в игре лиц, не достигших 18-летнего возраста, а в отношении букмекерских игр дополнительно предусмотрена возможность приема ставок и выплаты выигрышей электронными деньгами с использованием электронного кошелька.

Возможность проведения ЭИИ через Интернет действующим белорусским законодательством не урегулирована.

Вместе с тем в перспективе законодательством предусматривается возможность легализации и детальной регламентации онлайнового игорного бизнеса через институт ЭИИ с обеспечением 100-процентного государственного контроля за финансовыми потоками посредством внедрения СККС.